REPUBLIQUE TUNISIENNE
PREMIER MINISTERE
Ecole Nationale d'Administration

الجمهورية التونسية
الوزارة الأولى
المدرسة الوطنية للإدارة

CONCOURS D'ENTREE AU CYCLE SUPERIEUR
Session Octobre 2008
Ingénieur
-Epreuve de spécialité : Droit
- Date : 26 Octobre 2008
-Durée : 03 Heures - Coef : 04

مناظرة الدخول إلى المرحلة العليا
دورة أكتوبر 2008
مهنـــــدس
- الاختبار : الاختصاص قانون
- التاريخ : 26 أكتوبر 2008
- المدة : 03 ساعات - الضارب 04

المـــــوضوع

أجب عن الأسئلة التاليـــة :

1) أركان تعريف الدولة

1) Les critères de définition de l'Etat

2) الولاية في التنظيم الإداري التونسي

2) Le gouvernorat dans l'organisation administrative tunisienne

3) عرف قانون المالية و الميزانية

3) – Veuillez définir la loi de finances et le budget

4) ميز بين الأداءات المباشرة و الأداءات غير المباشرة

4) Distinguez entre impôts directs et impôts indirects

<u>ملاحظة هامة :</u> يحرر اختبارا الثقافة العامة والاختصاص بلغتين مختلفتين حسب اختيار المترشح

Corrigé épreuve Droit – ingénieurs - oct. 2008

1) أركان تعريف الدولة

1) Les critères de définition de l'Etat

الدولة هي تنظيم قانوني وسياسي لمجموعة بشريّة معيّنة مستقرّة على إقليم محدّد وخاضعة لسلطة سياسيّة ذات سيادة.فأركان الدولة ثلاث هي المجموعة البشريّة والإقليم والسلطة السياسيّة.

يمثّل المجموعة البشرية العنصر الأوّل لنشاة الدولة باعتبار أن الدولة هي في آخر المطاف وسيلة لتنظيم مصالح المجموعة البشريّة و تمثل هذه المجموعة عادة أمة أو شعبا

الإقليم هو الامتداد الجغرافي الذي تقوم عليه الدولة، ولا يشترط حدّ أدنى أو أقصى في مساحة الإقليم إذ يمكن أن تقوم دولة مساحتها بضع الكيلومترات المربّعة فحسب إلى جانب دول تمسح ملايين الكيلومترات المربّعة. لكن يتّفق الفقه على أن الإقليم لكي يمثّل ركنا للدولة يجب أن يكون ثابتا بصفة طبيعيّة وأن يكون معيّنا ومحدّدا . الإقليم لا يقتصر فقط على اليابسة، بل يتجاوزها أفقيا ليشمل جزء من المياه البحريّة، وعموديا ليشمل الأجواء وباطن الأرض بحيث نجد الإقليم البري و الإقليم البحري بما فيه المياه الداخلية و الإقليمية و الإقليم الجوي هو الفضاء الذي يعلو الإقليم البرّي والمياه الإقليميّة للدولة مع التمييز بين طبقة الفضاء الداخلي وبين طبقة الفضاء الخارجي**La couche atmosphérique** التي تخضع لسيادة الدولة، التي لا تخضع لهذه السيادة من جهة أخرى **l'espace extra-atmosphérique**

لكي تكتمل أركان الدولة، يجب توفّر سلطة سياسيّة تخضع إليها المجموعة البشريّة والإقليم. وتتميّز سلطة الدولة عن بقيّة السلطات التي تمارس داخل المجتمعات البشريّة بجملة من الخصائص يمكن أن نوجزها في عنصرين الأول هو استقلال هذه السلطة عن أشخاص القائمين عليها (الحكام) والثاني تميّز هذه السلطة بالسيادة.

2) الولاية في التنظيم الإداري التونسي
2) Le gouvernorat dans l'organisation administrative tunisienne

ينقسم تراب البلاد اليوم إلى 24 ولاية يؤطرها بالخصوص كل من قانون 13 جوان 1975 و القانون الأساسي عدد 11 لسنة 89 المؤرخ في4 .2. 1989

الإشارة الى الطبيعة المزدوجة للولاية : لامحورية و لا مركزية -

- تنظيمها الهيكلي بصفتيها اللامحورية و اللا مركزية

- صلاحيات الوالي كعون لامحوري (- صلاحيات يتولاها بوصفه ممثلا للدولة في الولاية, صلاحيات يتولاّها بوصفه ممثلا للحكومة), و صلاحيات يمارسهاكسلطة لامركزية بوصفه جهاز تنفيذي لجماعة ترابية

- المجلس الجهوي الهيكل الأساسي للولاية بصفتها جماعة عمومية : لمحة عن تركيبته ومشمولاته وسير أعماله وكذلك الرقابة التي يخضع لها.

3) عرف قانون المالية و الميزانية

3) Veuillez définir la loi de finances et le budget

Réponse : D'un point de vue pratique, la LF se présente sous la forme d'une série d'articles auxquels sont joints des tableaux budgétaires qui forment le budget de l'Etat proprement dit, et le langage courant fait souvent une confusion ou un amalgame entre ces deux notions, qu'il s'agit donc de préciser, car, tout en étant très proches et complémentaires, elles ne se confondent pas pour autant.

La loi de finances :
L'expression "*loi de finances*" est plus globale que celle de Budget et comprend à la fois les données chiffrées relatives aux recettes et aux dépenses de l'Etat (le budget de l'Etat proprement dit), mais également les différentes dispositions juridiques relatives aux recettes et aux charges de l'Etat, les modalités de leur application et de leur contrôle.
Sont réputées lois de finances, aux termes de la loi organique du budget : la loi de finances de l'année (LF), les lois de finances rectificatives (LFR) et la loi de règlement du budget (LRB).
Selon l'article 1er de la loi organique du budget (LOB), la loi de finances est un acte de prévision et d'autorisation. En effet, cet article dispose :
«*La loi de finances prévoit et autorise l'ensemble des charges et des ressources de l'Etat dans le cadre des objectifs du plan de développement, et compte tenu de l'équilibre économique et financier défini par le budget économique*».
Les lois de finances prévoient et autorisent, chaque année, le gouvernement et donc l'administration, à percevoir les recettes et à réaliser les dépenses prévues au budget.
Il existe dans la loi de finances une partie législative et une partie chiffrée.

La partie législative de la loi de finances correspond à l'ensemble des dispositions présentées sous formes d'articles de lois, de type classique, et qui ont trait aux flux financiers de l'Etat, portant autorisation de percevoir des recettes et de réaliser des dépenses, à concurrence d'un certain montant. Elle comporte également souvent d'autres articles relatifs à des dispositions financières et/ou fiscales diverses qui vont influer sur le volume des recettes ou des dépenses au cours de l'année suivante
Quant à la partie chiffrée, elle correspond au budget proprement dit.

Le budget :
Le budget est l'instrument le plus important mis à la disposition du Gouvernement pour atteindre les objectifs de développement du pays. Il constitue une traduction financière des orientations des pouvoirs publics et reflète :
- la politique économique et sociale du pays ;
- les priorités arrêtées au regard des financements mobilisés ;

- l’effort financier consenti par l’Etat dans la gestion des affaires publiques et l’exécution des politiques sectorielles.

En effet, la notion de budget renvoie directement à des données chiffrées, mais derrière ces chiffres, le budget constitue la traduction financière annuelle de l'exécution des politiques socio-économiques.

Il figure en annexe à la loi de finances de l’année qui en constitue le fondement légal.

4) تصنيف الأداءات

4) La classification des impôts

Plusieurs critères ont été avancés pour classer les impôts.

4-1- La distinction fondée sur l’étendue du champ d’application

*impôt réel et impôt personnel, (présentation sommaire)

*impôts spéciaux et impôts généraux (présentation sommaire)

4-2- Classification d’après le mode de répartition ou d’établissement des impôts

Il s’agit de trois classifications : (présentation sommaire)

* Impôt de quotité et impôt de répartition
* Impôt spécifique, impôt ad valorem
* Impôt fixe, impôt proportionnel et impôt progressif

4-3- Classification d’après les modalités d’établissement de l’impôt :

Distinction entre les impôts directs et les impôts indirects.

4-4- La classification en fonction de la matière imposable ou la classification économique

Distinction entre impôts sur le revenu, impôts sur le capital et impôts sur la dépense